

제4장

공간구조구상

1. 공간구조진단
2. 공간구조 개편구상
3. 주요 개발축별 개발구상

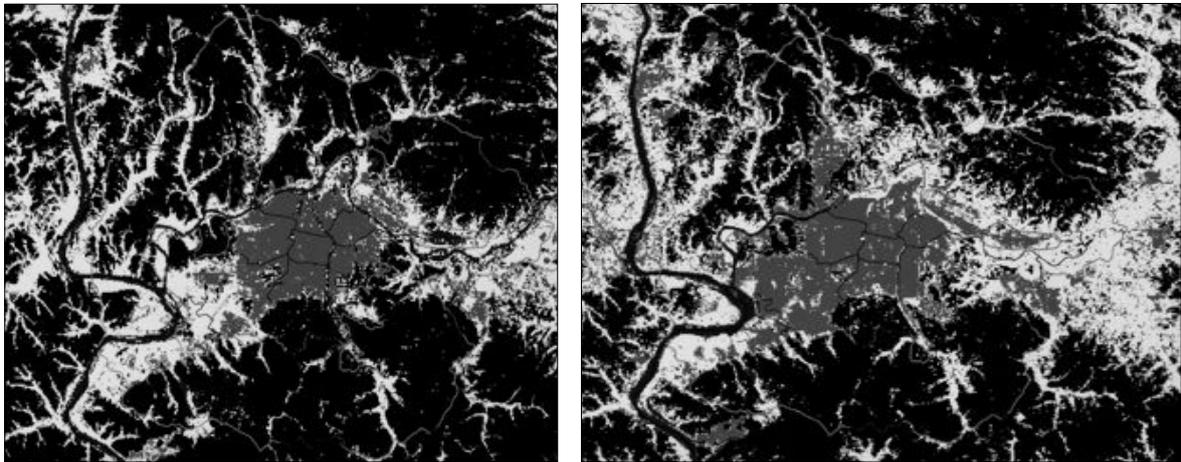
- 광역도시계획 수립이후 광역권내에 위치하고 있는 각 행정구역별로 광역도시계획에서 정한 지침에 적합하게 도시기본계획을 수립하였음
- 본 광역도시계획 변경이 개발제한구역의 관리에 관한 사항임을 감안하여 공간구조 구상은 기정 계획을 유지

1. 공간구조진단

가. 공간이용실태

□ 시가지 확산

- 대구광역권의 시가지면적(지목상 대지, 공장용지, 도로, 철도용지, 종교용지)은 2003년 412.9km² 2007년 447.1km²로 약 34.2km² 증가함
 - 이는 성서, 월배, 안심, 칠곡, 경산 등 기존 대구광역시가지 외곽의 주변지역에 주택공급을 위한 신규 택지개발 등 도시개발 압력이 집중된 때문임
 - 이러한 도시개발 압력이 '90년대에 들어 토지이용규제 완화와 더불어 개발제한구역을 뛰어 넘어 도시 외곽의 자연녹지지역 및 준농림지역으로 확산되면서 난개발이 초래되고 있는 실정임



[그림 4-1] 대구광역권 시가지 확산 추이('85 ~ '97)

□ 주택증가와 확산

- 주택증가 실태를 보면 최근 10년간('98~'07) 대구광역권에서는 총 6만7천호가 증가하였으며 이중 대구광역시가 4만5천호로 가장 많이 증가하였고 경산시, 칠곡군, 영천시 순으로 증가하였음
- 이는 경산시, 영천시와 칠곡군 방면 즉, 경부선철도축 중심의 성장추세를 반영하는 것임

<표 4-1> 대구광역시 시·군별 주택 증감추이

(단위 : 호수)

구 분	'85 - '90	'90 - '95	'95 - '98	'85 - '98	'98 - '07
대구광역시	51,892	134,858	209,590	396,340	67,432
영 천 시	48,870	115,670	168,489	333,029	44,958
경 산 시	122	3,262	8,514	11,898	2,200
군 위 군	3,473	11,146	17,821	32,440	16,977
청 도 군	-536	-213	1,119	370	-626
고 령 군	-529	-237	2,605	1,839	-471
고 령 군	-185	122	3,068	3,005	-1,134
성 주 군	-694	288	2,409	2,003	-1,943
칠 곡 군	1,371	4,820	5,565	11,756	7,471

□ 도시개발사업

- 30만㎡이상 택지개발사업 등 대규모 도시개발사업은 총 66개 지구에서 75.9km²의 사업이 진행중이거나 또는 계획되어 있으며, 이들 대부분이 대구광역시에서 시행되고 있고, 그 밖에는 경산시, 칠곡군지역에 국한됨
- 대구광역시권내에서는 대구광역시를 비롯한 대구광역시 인접지역인 경산시, 칠곡군 등 3개 지자체를 중심으로 개발이 진행되고 있음을 알 수 있으며, 그 밖의 지역에서는 활발한 개발이 이루어지지 않고 있음

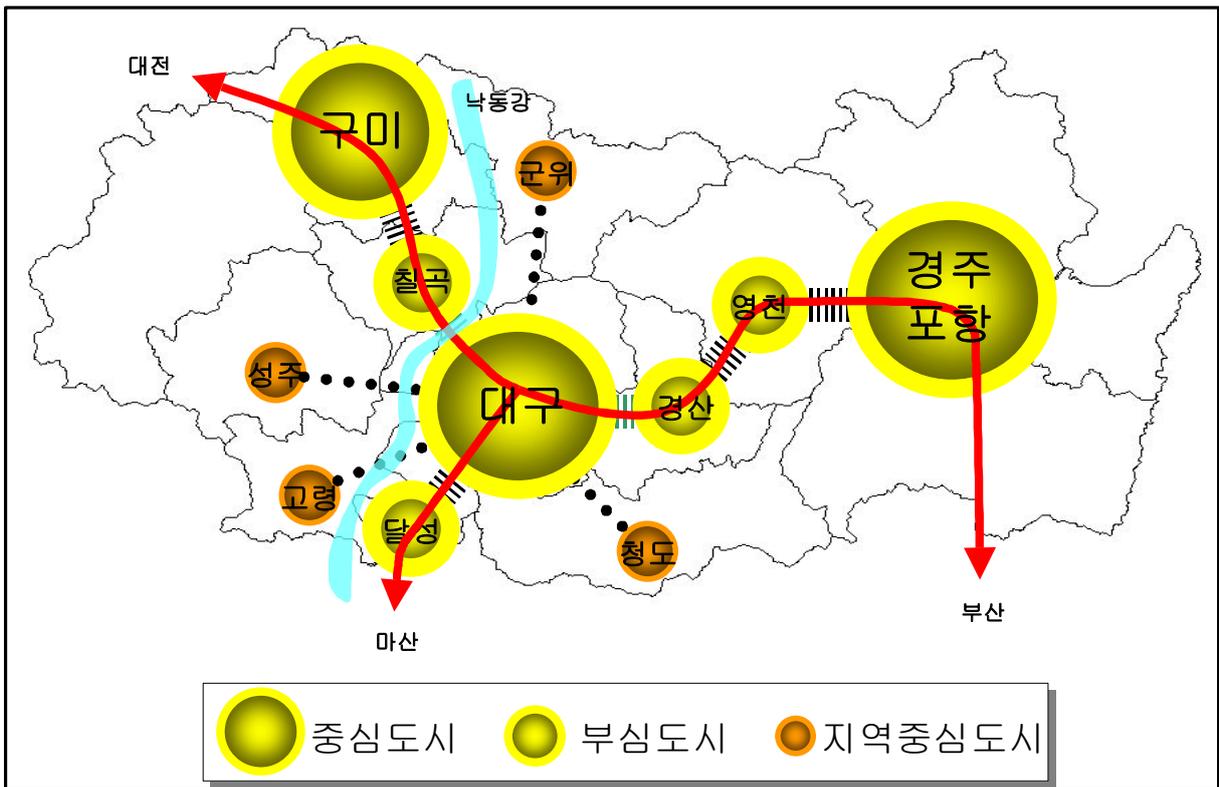
<표 4-2> 대구광역시 도시개발사업 현황 (30만㎡이상)

(단위 : 개소, m)

구 분	계		
	개 소	면 적	
총 계	66	75,869,000	
대 구	택지개발사업	27	28,248,000
	토지구획정리사업	25	37,612,000
	소 계	52	65,860,000
경 산	택지개발사업	8	6,423,000
	토지구획정리사업	2	1,347,000
	소 계	10	7,770,000
칠곡	토지구획정리사업	4	2,239,000
	소 계	4	2,239,000

□ 공간구조현황

- 기존 도시개발형태는 경부축을 중심으로 형성되어 있으며, 경부고속도로, 구마고속도로 등 간선교통축을 따라 선형으로 발전되어 가고 있음
 - 대구광역시 및 구미, 경주·포항의 중심도시를 칠곡, 경산, 영천 등 부핵도시가 연결
 - 군위군, 성주군, 고령군, 청도군 등 지역중심도시는 군지역의 중심지로서 광역계획권내에서의 역할과 기능은 미미함
- 낙동강, 개발제한구역, 공원 등 녹지가 체계적으로 연계되지 못하여 광역녹지로서의 역할을 하지 못하고, 오히려 광역적 도시연계를 제한하는 요인으로 작용하고 있는 실정임



[그림 4-2] 대구광역권 공간구조 현황

나. 공간구조상 문제점

□ 중심도시로의 집중으로 인한 인구·산업배치의 불균형

- 중심도시 대구광역시로의 인구·산업이 집중됨에 따라 중심도시와 주변지역간의 기능적 연계가 미흡함

- 이러한 중심도시 위주의 단핵·평면적 도시구조에 의해 주변지역과의 체계적인 기능분담이 이루어지지 않아 중심도시로의 집중에 따른 교통혼잡, 환경오염 등 제반 도시문제가 발생함

□ 중심도시 대구광역시의 도시경쟁력 저하

- 중심도시 대구광역시가 중추관리, 국제교류기능이 미비함으로써 전반적인 도시경쟁력이 저하되고 있음
- 산업공동화와 낙동강 환경문제로 인해 신규산업 용지조성에 애로가 있음

□ 광역적 교통연계망 미비

- 중심도시와 주변지역간 연계교통망, 광역계획권내 지역간 연결 교통망 체계가 미흡하여 물류비용이 증가함으로써 전반적인 산업경쟁력이 저하되고 있음
- 생활권의 광역화 추세를 뒷받침할 수 있는 대중교통수단이나 신교통수단의 미비로 불필요한 차량교통을 유발함

□ 시가지내 공원녹지부족 및 접근성 불량

- 녹지 및 오픈스페이스의 대부분이 도시 외곽에 분포하고 있어 실제 도시민이 일상 생활에서 쉽게 접근할 수 있고 이용가능한 녹지·오픈스페이스가 절대적으로 부족함
- 도시개발 압력이 개발제한구역을 뛰어 넘어 도시외곽으로 확산되면서 개별 사업단위 위주의 택지개발사업 등 난개발로 인해 보전녹지가 훼손되고 녹지공간의 연계성이 단절되고 있음

2. 공간구조 개편구상

가. 기본방향

□ 광역계획권내 공생적·균형적 발전도모

- 중심도시와 주변지역간 기능분담을 통한 주변지역의 자족적 생활기반을 구축함
- 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점(부심도시)을 개발함
- 주변지역에 전원주거단지를 조성하여 중심도시로부터의 이주인구를 흡수함

□ 도시경쟁력강화 기반조성

- 환동해경제권 중심도시로서의 중추관리, 국제교류기능을 확충함
- 낙동강 산업벨트 (성서~위천~달성), 디지털밸리 등 선진산업벨트를 조성함
- 종합물류단지, 패션어패럴밸리 등을 연계 개발함

□ 도시간 유기적 연계를 위한 광역교통망체계 구축

- 중심도시와 주변지역간 방사환상형 교통망체계를 구축함
- 주변지역간 광역연계 교통망체계를 구축함
- 광역철도망, 광역도로망 확충정비와 아울러 지하철 건설 및 연장, 신교통수단 도입 등 다원적 교통체계를 구축함

□ 삶의 질을 높일 수 있는 광역녹지네트워크 구성

- 접근성이 용이한 광역녹지체계를 구축함
- 낙동강, 금호강 등 수변녹지공간을 계획적으로 개발하고 보전함
- 광역계획권내에 산재한 여가·관광자원과의 연결체계를 구축함

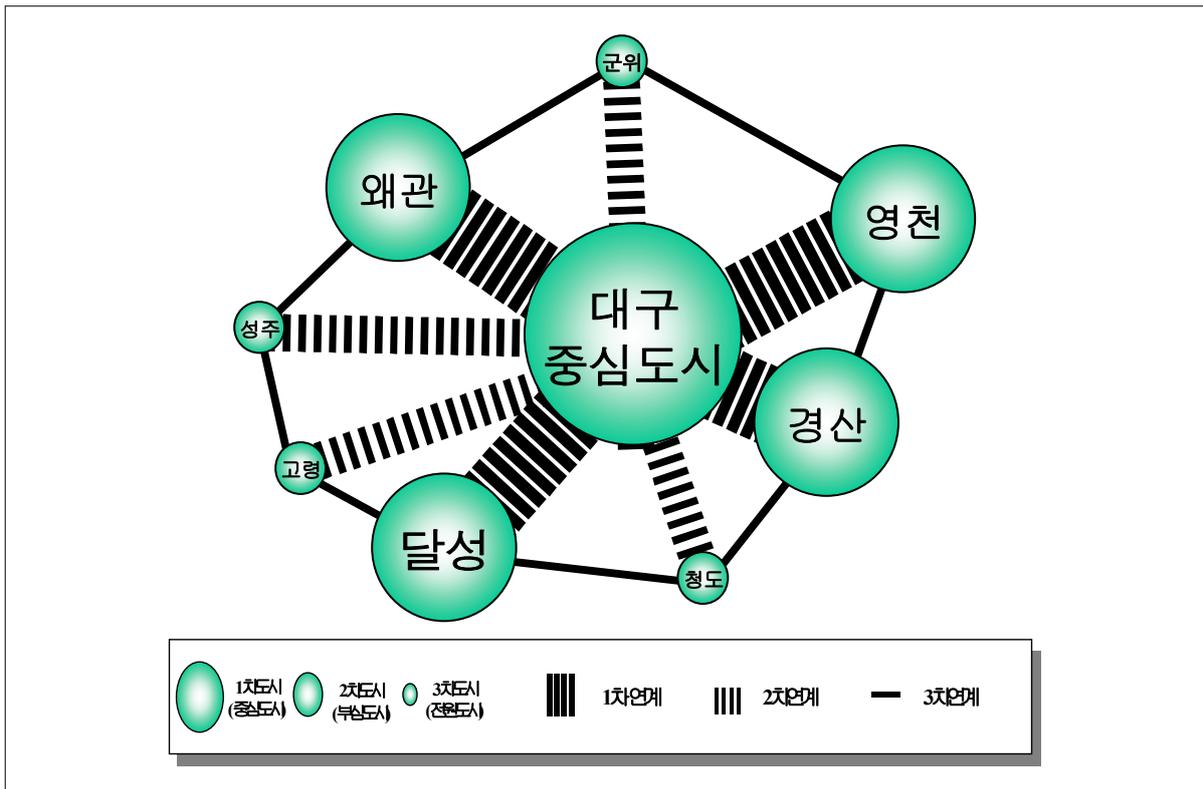
<표 4-3> 공간구조의 문제점, 잠재력 및 개편기본방향

문 제 점	잠 재 력 및 여 건	공간구조개편 기본방향
<ul style="list-style-type: none"> ○ 인구·산업배치의 불균형 <ul style="list-style-type: none"> - 중심도시로의 인구·산업집중 및 중심도시와 주변지역간의 기능적 연계 미흡 - 중심도시위주의 단핵·평면적 도시구조의 비효율 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가용도지자원 풍부 <ul style="list-style-type: none"> - 기성시가지내 이전적지의 체계적 활용가능 - 주변지역 개발가능지 확보용이 - 개발제한구역의 일부 조정가능 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역계획권내 균형적·공생적 발전 도모 <ul style="list-style-type: none"> - 주변지역 자족적 생활기반구축 - 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점(부심도시) 개발 - 자연과 공생하는 전원주거도시 조성
<ul style="list-style-type: none"> ○ 중심도시 대구광역시의 도시경쟁력 저하 <ul style="list-style-type: none"> - 중추관리, 국제교류기능 미비 - 산업공동화와 낙동강 환경문제로 인한 신규산업 유치조성 애로 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환동해 경제권 중심도시로서의 도시기능 재편기회 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시경쟁력 강화 기반조성 <ul style="list-style-type: none"> - 중심도시의 중추관리, 국제교류기능 확충 - 낙동강 산업벨트, 디지털밸리 등 선진 산업벨트 조성 - 종합물류단지 조성
<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역적 교통연계망 미비 <ul style="list-style-type: none"> - 중심도시와 주변지역간 연계교통망 미비 - 광역도시권내 지역간 연결 교통망체계 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로망, 철도망의 연계 개발로 광역교통체계 개선기회 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시간 유기적 연계를 위한 광역교통망체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 중심도시와 주변지역간 방사환상형 교통망체계구축 - 주변지역간 광역순환교통망체계구축
<ul style="list-style-type: none"> ○ 시가지내 공원녹지부족 및 접근성 불량 <ul style="list-style-type: none"> - 일상생활에서 접근가능한 공원녹지공간 부족 - 난개발로 인한 보전녹지 훼손 및 녹지공간의 연계성 단절 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 양호한 광역적 자연환경여건 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역녹지네트워크 구성 <ul style="list-style-type: none"> - 접근성이 용이한 광역녹지체계구축 - 수변녹지공간의 계획적 개발 및 보전 - 여가·위락자원과의 연계

나. 공간구조 구상

□ 지역간 공생적 발전 및 광역계획권의 균형개발

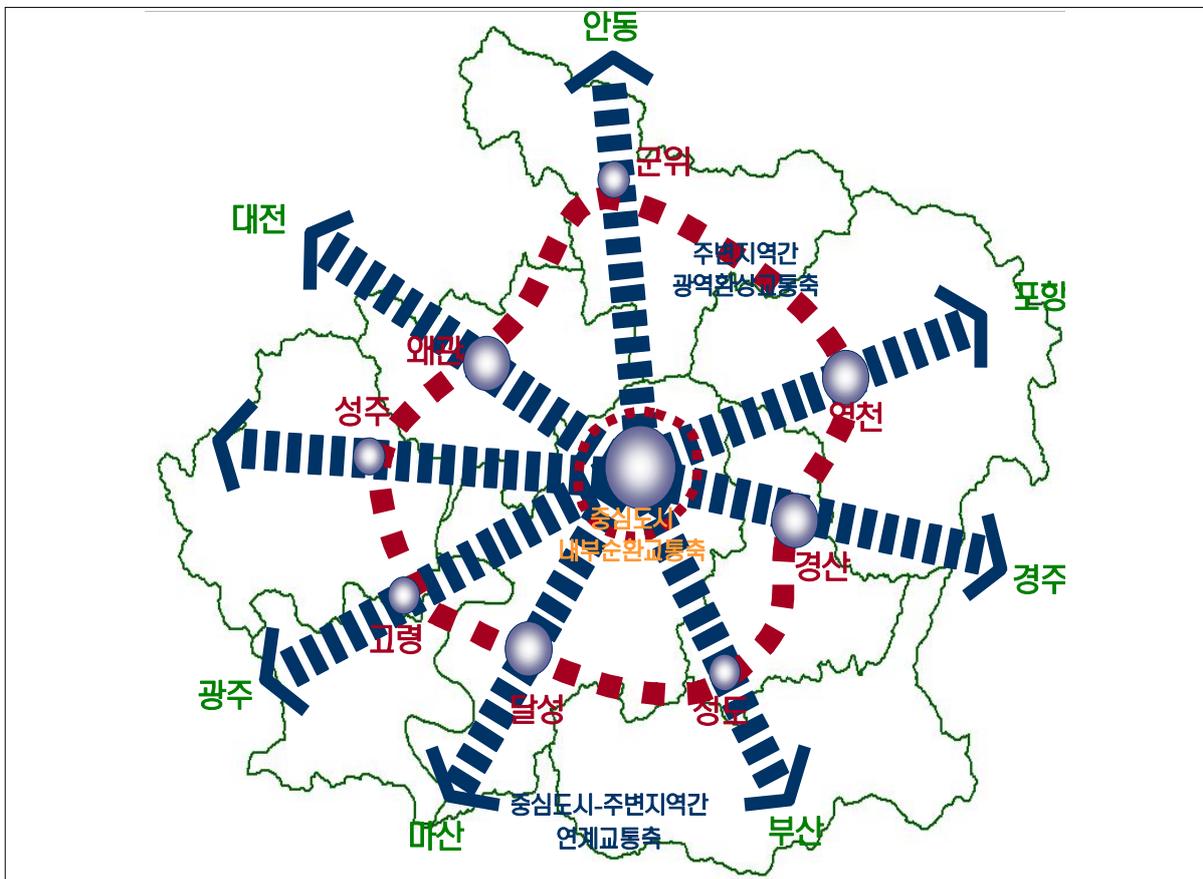
- 공간구조 발전추세, 도시간 기능연계, 지역간 공생적 발전의 관점에서 공간구조 구상을 설정함
- 광역계획권의 균형개발을 위해 1차도시(중심도시), 2차도시(부심도시), 3차도시(전원도시)로 위계화하고 이들을 상호연결하여 체계적인 공간구조로 설정함
 - 1차도시 (중심도시) : 대구광역시 기성시가지로서 기존 도심과 동대구, 칠곡, 안심, 달서를 부도심으로 구성
 - 2차도시 (부심도시) : 경산, 영천, 칠곡(왜관), 달성(현풍)을 인구 10~20만의 자족적 생활권 중심이 되도록 조성
 - 3차도시 (전원도시) : 성주, 고령, 청도, 군위에 소규모 전원도시를 계획



[그림 4-3] 공간구조 구상도

□ 교통축

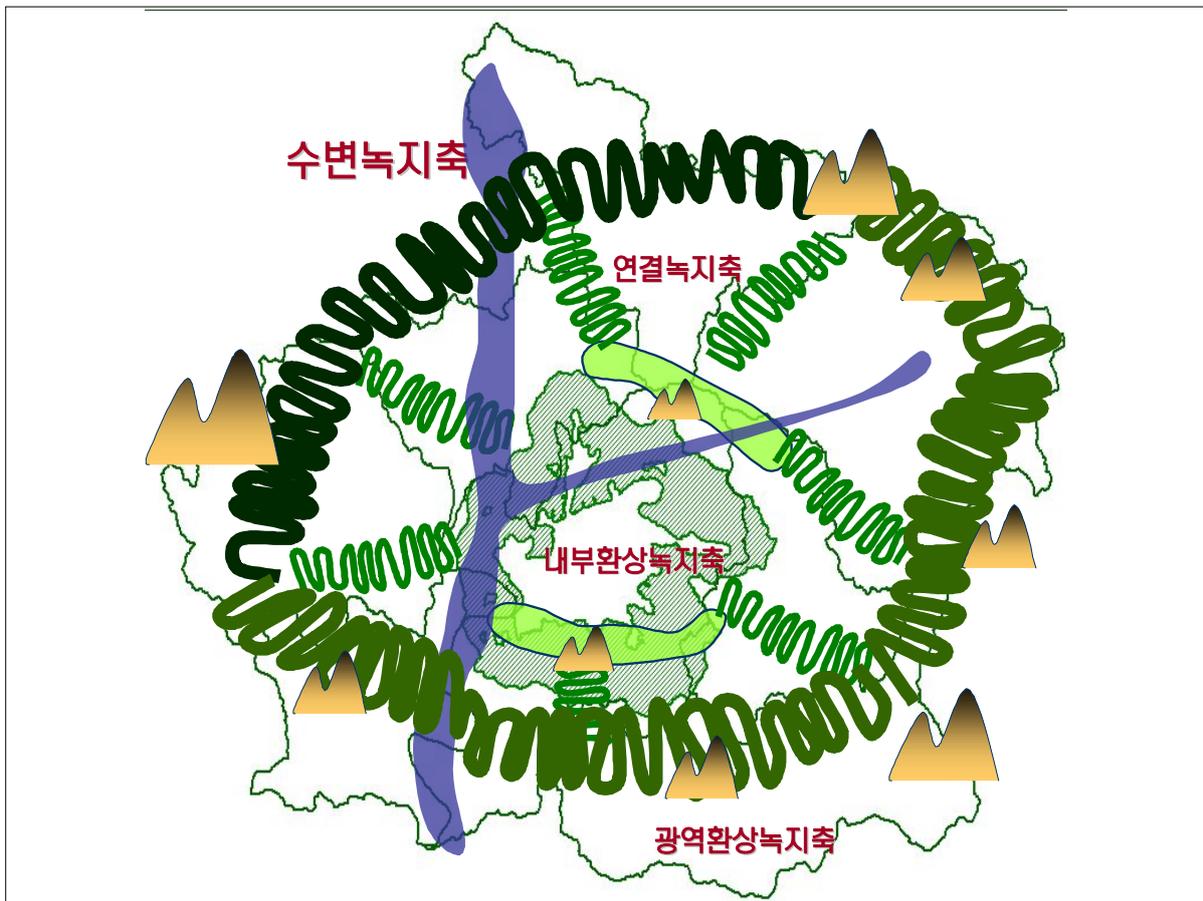
- 중심도시 내부순환축(내부 4개 순환축)을 정비함
 - 달성~동인네거리축 / 원대~북침산네거리축 / 노원~만촌네거리축 / 읍내동~지천축
- 중심도시와 주변지역간 연계축(8개 방사축)을 강화함
 - 4개 부도심축 : 대구~경산축 / 대구~영천축 / 대구~달성축 / 대구~왜관축
 - 4개 전원도시축 : 대구~성주축 / 대구~고령축 / 대구~청도축 / 대구~군위축
- 주변지역간 광역환상교통축을 정비함
 - 경산~영천~군위~왜관~성주~고령~달성~청도~경산을 연결하는 환상축



[그림 4-4] 대구광역권 교통축 구상

□ 녹지축

- 내부환상녹지축
 - 팔공산(북)~개발제한구역~비슬산(남)을 연결하는 내부환상녹지축
- 광역환상녹지축
 - 선암산(북)~보현산~구미산(동)~문북산~천황산(남)~가야산(서)~금오산으로 연결되는 광역도시권 외곽의 환상녹지축
- 수변녹지축
 - 남북방향의 낙동강과 동서방향의 금호강의 수변녹지축
- 내부환상녹지축과 광역환상녹지축간의 연결녹지축



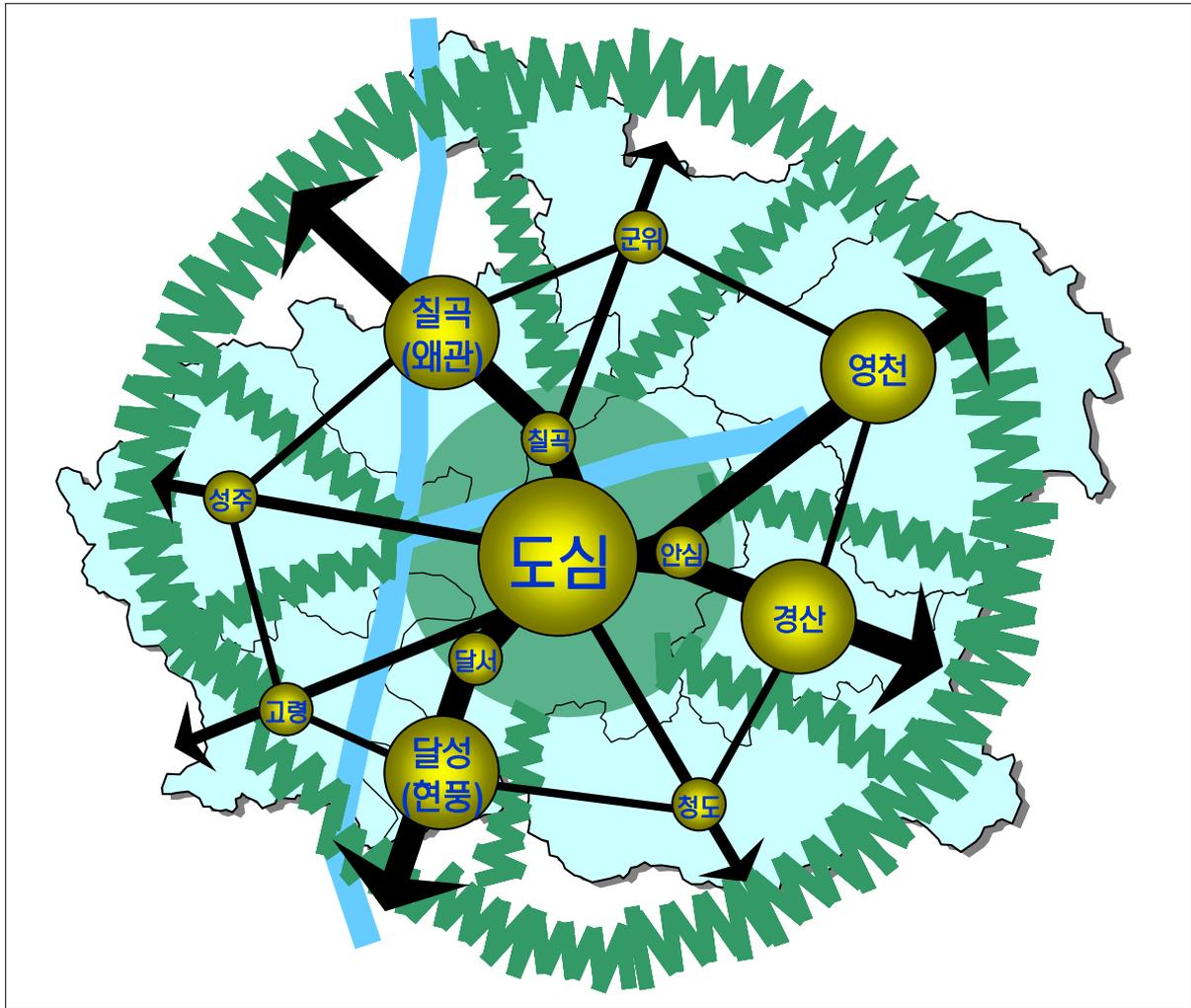
[그림 4-5] 대구광역권 녹지축 구상

3. 주요 개발축별 정비방향

- 중심도시축
 - 대구도시기본계획확상의 공간구조 개편전략(1도심, 1신도심, 4부도심)과 연계하여 도시경쟁력 강화기반 조성(1광역도심, 4부도심)
 - 기존도심과 동대구 신도심을 광역공간구조상의 핵심공간(Metropolitan Core)으로 설정하고 중추관리, 국제교류기능 확충
 - 달성(현풍)을 제외한 기존시가지내 3개 부도심을 광역공간구조상의 부심도시와 연계 강화
 - . 동부권(안심) 부도심은 영천, 경산 부심도시와의 연계 강화
 - . 서남부권(달서) 부도심은 달성(현풍) 부심도시와의 연계 강화
 - . 북부권(칠곡) 부도심은 칠곡(왜관) 부심도시와의 연계 강화
 - . 각 부도심에 개발제한구역 조정가능지와 연계한 기능부여 및 수용기반 확충

〈표 4-4〉 중심도시축 정비방향

구 분	주 요 기 능	개 발 방 향
광역도시권 도심 (Metropolitan Core)	(광역도심기능) -중추관리기능 -국제 교류기능 -복합유통기능 -상업업무기능 -기타 문화위락기능	- 4개 부도심, 4개 부심도시, 4개 전원도시의 중심 - 대구역-동대구고속철도역-대구국제공항의 연계 강화 - 이전적지의 복합업무단지 개발 - 중추관리기능, 국제업무교류기능 강화
안심 부도심	(부도심기능) -유통기능 -상업업무기능 -주거기능	- 영천 부심도시와의 연계 강화 - 대구 동부권의 농수산물 및 화물유통 거점 - 친환경적 주거단지 조성 - 대구선 이설지역의 연계 개발
달서 부도심	(부도심기능) -첨단산업기능 -유통기능 -휴양위락기능 -주거기능	- 달성(현풍) 부심도시와의 연계 강화 - 성서3차 지방산업단지(자동차, 전자 등) 조성 - 낙동강 산업지대 지원 물류단지 조성 - 낙동강변 수변휴양위락시설 조성 - 친환경적 주거단지 개발
칠곡 부도심	(부도심기능) -유통기능 -상업업무기능 -주거기능	- 칠곡(왜관) 부심도시와의 연계 강화 - 대구 북부권 농수산물 및 화물유통 거점 - 친환경적 주거단지 개발



[그림 4-6] 대구광역권 공간구조 종합구상안

- 경산축
 - 학원도시로 육성 : 연구기능, 주거기능 및 문화·위락 등 지원 기능
 - 첨단산업연구단지 및 인큐베이터센터 건설 추진
- 영천축
 - 대구~포항의 중간 위치의 이점을 살려 내륙경공업 및 부품생산도시로 전문화
 - 상업, 업무, 주거기능의 영천 신도시 건설
- 달성축
 - 대구 기존시가지의 인구보조 주거, 업무, 상업, 휴양기능의 부심으로 개발
 - 성서, 위천, 달성 산업벨트 구축

- 왜관축
 - 대구와 구미로부터 이전되는 산업기능 유치 및 주거기능 분담
 - 군부대 이전적지를 복합업무단지로 개발
- 성주축
 - 전원신도시 개발 추진(성주 신도시 건설)
 - 가야산 국립공원과 연계한 관광·여가기능 배치
- 고령축
 - 근교농업지대로 특화
 - 지연산업유치를 위한 산업지대 육성
- 청도축
 - 대구 배후의 전원형 농촌지역
 - 관광농원, 예술촌, 온천관광지 등 전원휴양기능
- 군위축
 - 전원신도시 개발 추진(군위 신도시 건설)
 - 교육도시 및 농업생명과학 연구 클러스터 육성