

## 제3장

# 계획목표와 전략

---

1. 기본목표
2. 추진전략
3. 기준인구지표



- 본 광역도시계획 변경의 사유는 지역의 고용창출과 지역경제활성화 및 공공주택의 원활한 공급을 위해 개발제한구역중 보전 가치가 낮은 지역에 대한 해제가능총량을 추가 설정하는데 있음
- 본 계획에서는 기 계획된 목표와 전략은 행정계획의 일관성 유지를 위해 유지하고, 변화된 사회발전 패러다임의 반영을 위해 지속가능한 녹색성장의 달성목표와 실천 전략을 마련함
- 광역도시계획은 1998년을 기준으로 추진되었으나, 계획 수립 이후 변화된 각 생활권별 인구지표의 추세가 목표년도인 2020년까지 달성이 가능할 것으로 분석되므로 기 설정된 인구지표를 유지

## 1. 기본목표

### □ 세계화시대에 부응하는 경쟁력 갖춘 개방형 국제도시권 지향

- 세계화 추세에 부응하여 대구광역권의 기능을 국제화·첨단화하고 도시인프라를 세계수준에 맞추어 확충·정비함으로써 도시 국제경쟁력을 제고하여 21세기 세계로 열린 동남권 중심지로서의 역할을 강화함
- 도시간 네트워크체계 구축을 통해 상호 기능을 전략적으로 보완함

### □ 친환경적이고 지속가능한 개발

- 무계획적 난개발을 방지하고 광역화추세에 따른 자연환경훼손을 최소화함
- 도시광역화 추세에 따른 직주원격화, 불필요한 교통유발 및 에너지자원의 낭비를 방지함
- 지속가능한 개발을 위한 광역적 공원·녹지를 충분히 확보함

### □ 광역계획권내 공생적 균형발전

- 중심도시와 주변지역간 공생적 발전을 목표로 한 기능분담체계를 확립함
- 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점 개발을 추진함
- 정보통신 및 교통의 발달, 여가시간의 증대 등 사회변화에 부응하여 발생할 것으로 예상되는 생활권의 광역화를 감안한 토지이용 및 교통체계를 확립함

□ 환경을 새로운 동력으로 하는 경제성장

- 환경을 개선하는 경제성장을 통해 시너지 효과를 극대화하고 양자간의 선순환 구조 형성
- 사회구성원 모두가 공유된 비전을 바탕으로 창의적 발전을 추진하는 사회 건설
- 녹색선도시장 확보를 위한 인프라 구축 추진

## 2. 추진전략

□ 도시기능의 첨단화·국제화

- 환동해경제권 거점도시 역할을 수행하기 위한 중추관리기능국제기능을 확충함
- 섬유, 패션, 한방, 첨단산업, 컨벤션 관련산업 등 도시형 전략산업 육성기반을 확충함
- 정보통신산업의 육성을 위한 디지털밸리 조성 및 IT, BT, NT 등 과학기술과 첨단 산업 육성을 위한 연구개발집적지(테크노폴리스)를 조성함

□ 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점 개발

- 부도심과 지역거점 개발을 통한 다핵 공간구조를 형성함
- 기존공단의 이전적지를 복합업무단지로 조성하여 국제교류 기반을 조성함
- 고속철도 및 지하철 역세권을 체계적으로 개발함

□ 국내외로 개방된 교통체계 구축

- 국제공항 확충정비 및 부도심과의 연계개발을 추진함
- 종합물류거점 기반을 구축함

□ 에너지절약적 광역도시권 공간구조 형성

- 혼합적 토지이용과 압축도시를 지향함
- 주거·업무·상업·서비스기능을 인접공간에 수용하여 유발교통수요의 감소를 유도함
- 도심 및 도심 인근지역에서의 복합용도 재개발을 활성화함

□ 녹지 및 수변공간의 보전과 계획적 개발

- 보행접근성을 고려한 광역녹지체계망을 구축함

- 금호강과 낙동강 등 수변공간을 활용하여 여가·위락공간을 계획적으로 조성함
- 낙동강 주운개발을 통해 물류비용을 절감함과 동시에 국가경쟁력 강화와 해양접근성 제고를 도모함

#### □ 대중교통수단 우선의 교통체계 구축

- 광역전철망, 경전철 등 대중교통수단을 우선적으로 활용하는 교통체계를 구축함
- 대중교통수단간 효율적 환승체계를 구축함
- 보행자 우선의 보행환경을 조성함

#### □ 주변지역의 자족적 생활기반 구축

- 업무·상업기능의 주변지역 입지를 유도함
- 직주근접형 자족도시를 조성함

#### □ 광역시설의 공동투자과 공동이용

- 각종 광역시설을 공평하고 효율적으로 공급함
- 광역계획권내 지역별 광역시설의 비용분담 원칙을 설정함
- 협의·조정을 위한 광역행정조정기구를 상설 운영함

#### □ 녹색성장을 선도할 녹색산업 클러스터 구축

- 지속가능한 녹색성장을 위한 에너지 자원기술, 기후변화 대응기술, 환경기술의 연구개발 및 활용을 위한 녹색산업 클러스터 구축
- 녹색기술과 정책을 연결하는 연구를 강화함으로써 실생활에 활용할 수 있는 방안을 모색
- 다양한 분야의 융합을 통해 변화하고 있는 미래에 대한 적극적인 대응방안 모색

<표 3-1> 대구광역권 기본목표 및 추진전략

기본목표	추진전략	
세계화에 부응한 개방형 국제도시권 지향	도시기능의 첨단화 · 국제화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 환동해경제권 거점도시로 기능하기 위한 중추관리기능·국제기능의 확충</li> <li>- 섬유, 패션, 한방, 첨단산업, 컨벤션 관련산업 등 도시형 전략산업 육성기반 확충</li> <li>- 정보통신산업의 육성을 위한 디지털밸리 및 테크노폴리스 조성</li> </ul>
	광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 부도심과 지역거점 개발을 통한 다핵 공간구조 형성</li> <li>- 기존공단의 이전지지를 복합업무단지로 조성하여 국제교류 기반조성</li> <li>- 고속철도 및 지하철 역세권의 체계적 개발</li> </ul>
	국내외로 개방된 교통체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제공항 확충 · 정비 및 부도심과의 연계개발</li> <li>- 종합물류거점 기반구축</li> </ul>
친환경적이고 지속가능한 개발	에너지절약적 광역계획권 공간구조 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 혼합적 토지이용과 압축도시 지향</li> <li>- 주거 · 업무 · 상업 · 서비스기능을 인접공간에 수용하여 유발교통수요 감소 유도</li> <li>- 도심 및 도심인근지역에서의 복합용도 재개발 활성화</li> </ul>
광역계획권내 공생적 균형발전	녹지 및 수변공간의 보전과 계획적 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 보행접근성을 고려한 광역녹지체계망 구축</li> <li>- 금호강과 낙동강 등 수변공간을 활용한 여가 · 위락공간의 계획적 조성</li> <li>- 낙동강 주운프로젝트 추진</li> </ul>
	대중교통수단 우선의 교통체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 광역전철망, 경전철 등 대중교통수단을 우선적으로 활용하는 교통체계 구축</li> <li>- 대중교통수단간 효율적 환승체계 구축</li> <li>- 보행자 우선의 보행환경 조성</li> </ul>
	주변지역의 자족적 생활기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 업무 · 상업기능의 주변지역 입지유도</li> <li>- 직주근접형 자족도시 조성</li> </ul>
	광역시설의 공동투자와 공동이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 각종 광역시설의 공평하고 효율적인 공급</li> <li>- 광역계획권내 지역별 광역시설의 비용분담 원칙설정</li> <li>- 협의 · 조정을 위한 광역행정조정기구의 상설 운영</li> </ul>
환경을 새로운 성장동력으로 하는 경제성장	녹색성장을 선도할 녹색산업 클러스터 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지속가능한 녹색성장을 위한 녹색산업 클러스터 구축</li> <li>- 녹색기술과 정책을 연결하는 연구 강화</li> <li>- 다양한 분야의 융합을 통해 변화하고 있는 미래에 적극 대응방안 모색</li> </ul>

### 3. 기준인구지표

#### 가. 대구광역시·경상북도 인구지표

##### 1) 상위계획 및 관련계획 검토

##### □ 제4차 국토종합계획 수정계획(2006 ~ 2020)

- 인구증가율이 점차 둔화되어 2020년 4,996만명 수준까지 도달한 후(2003년에서 2020년 사이 210만명 증가) 점차 감소할 전망이다
- 출산율 저하 및 지속적인 평균수명 연장으로 인구고령화가 급속히 진행되어 2018년에는 고령사회로 접어든 후, 2026년 초고령사회에 도달할 전망이다
- 평균 가구원수는 1인 가구의 증가, 핵가족화로 인해 지속적으로 감소함
- 도시인구가 꾸준히 증가하여 도시화율이 2020년 95% 수준에 도달할 전망이다

<표 3-2> 제4차 국토종합계획 수정계획상 전국인구 전망

구 분	연도	1970	1990	2005	2020	2030
인 구	수(천명)	32,241	42,869	48,294	49,956	49,329
	증가율(%)	2.21	0.99	0.44	0.01	-0.28

자료 : 통계청, 2005

※ 고령화사회에서 고령사회까지 소요되는 연수 : 프랑스 115년, 미국 71년, 캐나다 65년, 스위스 52년, 영국 47년, 일본 24년

##### □ 대구도시기본계획(2020년)

- 1990년부터의 자료를 활용하여 과거인구추세를 토대로 분석하는 수리적 방법과 가용토지자원에 의한 토지의 물리적 수용력을 바탕으로 하는 토지이용계획에 의한 방법으로 추정함
- 계획인구의 설정은 생산모형에 의한 자연적 증가분 265만명과 도시개발사업에 의한 사회적 증가분 10만명을 포함하여 275만명으로 설정

<표 3-3> 대구도시기본계획상 예측 및 계획인구

구 분		2005	2010	2015	2020	비고
추정 인구	자연적 증가	2,526	2,627	2,654	2,650	
	사회적 증가		20	50	100	
계 획 인 구		2,526	2,646	2,703	2,750	

(단위 : 천인)

□ 제3차 경상북도 종합계획 수정계획(2008 ~ 2020)

- 「제3차 도종합계획 수정계획」의 추진기간 동안 경상북도의 인구는 0.67%의 완만한 증가 추이를 보여서 2010년에는 2,805천명, 2015년에는 2,900천명, 2020년에는 3,000천명이 될 것으로 전망됨
- 계획인구지표는 북부지역을 중심으로한 생물산업과 문화·관광산업육성, 서부지역의 IT산업 활성화, 대구근교권을 중심으로 한 사회적 인구유입을 전제로 하여 목표연도인 2020년의 계획인구를 ' 2010년 대비 연평균 0.67%증가한 3,000천명으로 설정하였음

<표 3-4> 경상북도 종합계획 수정계획상 예측 및 계획인구

(단위 : 천인)

구 분	2010	2015	2020년	연평균증가율(%)
				2010~2020
전 국	49,219,537	49,802,615	49,956,093	0.15
계획인구	2,804,671	2,900,615	3,000,000	0.67
전국/계획인구	5.7	5.8	6.0	-

<표 3-5> 경상북도 종합계획 수정계획상 생활권별 인구전망

(단위 : 인)

구 분		2005	2020
북부자원생활권	영주권, 문경권, 예천권 안동권, 청송권, 영양권	507,480	561,392
동부연안생활권	울진권, 영덕권, 울릉권 포항권, 경주권	898,632	994,099
중서부내륙생활권	김천권, 상주권 구미권, 의성권, 군위권	725,054	802,082
남부도시생활권	경산권, 영천권, 청도권 칠곡권, 성주권, 고령권	580,734	642,429



## 2) 인구추계

### □ 조성법에 의한 방법(통계청)

- 2005 인구주택총조사 자료를 이용하여 성별·연령별 인구를 집계·확정한 후, 인구 변동요인(출산력, 사망력, 국제이동, 출생성비)에 대해 분석하고, 출산력, 사망력 등에 대한 가정을 설정하여 인구를 추계함
- 2005년을 기준으로 2030년까지 장래 인구를 추계함
  - 인구특성 : 성별 연령별 인구(각 5세 계급 등) 추계
  - 관련지표 : 인구증가율, 출생률, 사망률, 평균 수명 등
- 전국인구추이
  - 향후 총인구는 2005년 43,138천명, 2010년 48,875천명, 2015년 49,277천명, 2020년 49,326천명 등으로 증가할 것으로 전망됨
  - 2018년 49,340천명을 정점으로 이후 감소세로 나아갈 것으로 보임
  - 인구성장률은 2005~2010년 0.48%, 2010~2015년 0.3%, 2015~2020년 0.02%로 예상되며, 2005년부터 2010년 기간중 연평균 0.3% 수준이나, 점차 낮아져 2019년부터 부(負)의 성장으로 바뀔 것으로 예상됨

<표 3-6> 전국 단위별 2020년 인구지표 추이

(단위 : 천명)

구 분	단위	2005	2010	2015	2020
총 인 구 <sup>1)</sup>	천명	43,138	48,875	49,277	49,326
출 생 률 <sup>2)</sup>	%	1.26	1.13	1.16	1.18
사 망 률 <sup>2)</sup>	%	0.70	0.75	0.90	1.10
자연인구증가율 <sup>2)</sup>	%	0.56	0.38	0.23	0.08
인 구 성 장 률 <sup>3)</sup>	%	0.48	0.30	0.16	0.02

주 : 1)은 연도별 연간(7월 1일)인구 임

2)는 5년 평균치임(1970년의 경우 1970-74년의 연평균 수치임) (자연인구증가율 = 출생률-사망률)

자료 : 통계청, 장래인구추계, 2007. 12

### ○ 시·도별 인구추이

- 대구광역시의 경우 2005년에 2,506천명에서 2020년에 2,279천명으로 감소하고, 전국 대비 비중은 2005년 5.21%에서 2020년 4.73%로 감소할 것으로 예측됨

- 경상북도는 2005년 2,652천명에서 2020년 2,428천명으로 감소하고, 전국대비 비중은 5.51%에서 5.04%로 감소되는 것으로 예측됨

<표 3-7> 시·도별 2020년 인구조표 추이

(단위 : 천명)

구 분	2005	2010	2015	2020
전 국	48,138	48,875	49,277	49,326
대구광역시 (대구광역시/전국)	2,506 (5.21%)	2,431 (5.05%)	2,361 (4.90%)	2,279 (4.73)
경상북도 (경상북도/전국)	2,652 (5.51%)	2,592 (5.38%)	2,514 (5.22%)	2,428 (5.04%)

□ 통계청 자료 활용의 문제점

- 통계청에서 발표한 2020년 인구 4,707천인은, 자연증가율의 적용에 있어 대구광역시 지역은 전국 평균 성장률과 유사하게 적용하고, 경상북도지역은 전국평균보다 낮은 수준을 적용하였으므로 인구구조가 대구광역시와 유사한 구조를 갖고 있는 광역권의 자료로 활용에 한계가 있음
- 또한, 인구의 사회적 이동인 순이동률은 전국 평균 보다 낮게 설정함으로 인해 지역의 다양한 개발사업의 추진에 따른 인구유발효과가 고려되지 않아 광역권의 인구조표로 활용은 바람직하지 않을 것으로 판단됨

<표 3-8> 통계청 인구산출근거

(단위 : %)

구 분		2000-05년	2005-10년	2010-15년	2015-20년
자연증가율	전 국	0.56	0.38	0.23	0.08
	서 울	0.66	0.56	0.47	0.28
	부 산	0.35	0.16	0.01	-0.18
	대 구	0.54	0.33	0.15	-0.04
	경 북	0.21	-0.00	-0.20	-0.34
순이동율	전 국	-0.05	-0.10	-0.07	-0.06
	서 울	-0.81	-0.53	-0.53	-0.50
	부 산	-1.19	-0.99	-0.73	-0.62
	대 구	-0.39	-0.96	-0.73	-0.66
	경 북	-0.46	-0.41	-0.36	-0.32

자료 : 통계청 장래인구 추계 2007. 12

## 나. 대구광역권 인구지표

### 1) 인구추세치

- 추계하고자 하는 지역의 장래 인구성장이 과거의 추세로 진행될 것이라는 가정을 전제로 1차로 계획인구를 추계함
- 1988년부터 1998년까지의 주민등록인구를 이용하여 등차급수, 등비급수, 지수성장, 선형추세 등의 방법으로 2020년까지의 인구를 추정함
  - 대구광역시와 경상북도지역을 각각 예측하여 합산
- 추정 결과 향후 20년간 대구광역권은 연평균 1.5%의 증가율을 나타내 2020년 인구는 1998년의 311만명보다 약 77만여명이 증가한 388만명이 될 것으로 전망됨
  - 대구광역시는 연평균 1.13% 증가율로 약 311만 8천명, 경북지역은 연평균 1.23% 증가율에 약 76만6천명이 될 것으로 전망

〈표 3-9〉 대구광역권의 인구추세치에 의한 인구추정 결과

(단위 : 천인)

구 분	1998년	2001	2006	2011	2016	2020	연평균증가율 (2001-2020)
대구광역권	3,111	3,124	3,308	3,503	3,710	3,884	1.15%
대구광역시평균	2,505	2,517	2,669	2,825	2,986	3,118	1.13%
등차급수		2,594	2,742	2,890	3,039	3,157	1.03%
등비급수		2,591	2,740	2,899	3,066	3,207	1.12%
지수성장		2,590	2,739	2,897	3,064	3,204	1.12%
선형추세		2,293	2,453	2,613	2,774	2,902	1.24%
경상북도지역평균	606	607	639	678	724	766	1.23%
등차급수		628	663	699	735	763	1.02%
등비급수		623	660	708	771	833	1.53%
지수성장		623	660	708	771	833	1.53%
선형추세		552	574	596	618	636	0.75%
통계청추계							
대구광역시	2,505	2,565	2,618	2,655	2,671	2,671	0.22%
경상북도	2,820	2,781	2,828	2,857	2,862	2,849	0.13%

## 2) 대구광역권 인구지표 설정

- 목표년도 2020년의 시·도별 인구추정은 통계청의 1998년 「시·도별 추계인구」 자료를 기초로 하여 제4차 국토계획, 수도권 집중억제 등과 관련한 상위계획을 참고하고, 도시화율의 변화추이를 고려하여 배분함
- 2020년 시·도별 추정인구에 의하면 전국인구는 52,400천인으로 대구와 경북은 각각 3,000천인으로 추계
- 대구광역권 인구는 이러한 시·도별 인구추계를 전제로 하여, 경북 시·군지역에 대해서는 과거 10년간(1988~'98) 추세치로 추계하고, 인구추세치 반영 또는 기존계획 수용여부에 의해 3개 대안으로 검토한 후 최종적으로 중앙도시계획위원회에서 조정안 설정안을 목표년도 인구지표로 설정함
  - 목표년도 대구광역권 인구는 약 373만명으로 예상되며, 대구광역시 260만, 경상북도 해당지역 113만명임
  - 목표년도 평균 가구원수를 2.70인으로 추정하여 2020년 가구수는 약 138만가구로 설정함
- 이와 아울러 기존계획과의 상충을 최소화하기 위해 시·군별 계획인구 지표는 도시기본계획 등 하위계획에서 배분안의 10% 범위내에서 조정할 수 있도록 함

<표 3-10> 인구지표 설정대안별 전제조건

구 분	대 안 1 (인구추세치 반영안)	대 안 2 (기존계획 수용안)	대 안 3 (절충안)	조정안
기 본 전 제	-인구추세치를 감안하여 적정배분	-기존 도시계획 및 시군계획상의 목표인구 수용	-인구추세치와 도시계획상 목표인구의 절충	-시·도협의 및 중앙도시계획위원회 조정
대 구 광 역 시	-통계청 인구추세치 반영하여 전국차원에서 재배분한 인구 수용 -2020년 300만(통계청 추세치 : 267만)	-도시기본계획상 2016년 목표인구 320만명을 2020년 목표인구로 수용	-도시기본계획상 목표인구 320만중 20만을 광역도시공간구조구상과 연계하여 주변 전원도시지역에 배분하는 것으로 가정	-중도위 심의시 대구광역시 의견 수용 (260만)
경 북 시 · 군	-'88-'98년 인구증가추세를 토대로 추계(2020년 약 80만)	-도시기본계획 수립지역은 도시기본계획상 목표인구를 수용하고 -기타지역은 시군계획상 목표인구를 수용(단, 시군별 목표년도의 차이는 감안하지 않음)	-추세치(약 80만) + 대구시로부터의 배분인구(20만) = 약 100만으로 가정 -경산시와 영천시도 도시계획상 목표치와 추세치를 감안하여 각각 40만, 20만으로 가정 -기타지역은 나머지 40만을 '98년 인구비율로 적정배분하는 것으로 가정	-경산시, 영천시, 칠곡군의 계획목표인구 수용 -기타지역은 3안과 동일

<표 3-11> 대구광역시 대안별 목표년도 인구

구 분	인구(만인)				비교(1988년 인구)
	대안1	대안2	대안3	조정안	
대구광역시	377	447	400	<b>373</b>	311.2
대구광역시	300	320 (2016)	300	<b>260</b>	250.5
경 북 계	77(76.6)	127	100	<b>113</b>	60.7
경 산 시	41.2	50 (2016)	40	<b>50</b>	20.9
영 천 시	10.2	25 (2011)	20	<b>18</b>	12.3
칠 곡 군	12.5	15 (2005)	13 (6/7)	<b>18 (7/11)</b>	9.4(2.6/6.0)
군 위 군	1.6	5 (2011)	5 (2/3)	<b>5 (2/3)</b>	3.2(0.5/1.3)
청 도 군	3.6	12 (2006)	8 (4/4)	<b>8 (4/4)</b>	5.7(1.4/2.0)
고 령 군	3.5	7 (2006)	6 (3/3)	<b>6 (3/3)</b>	3.9(0.7/1.2)
성 주 군	4.2	13 (2020)	8 (3/5)	<b>8 (3/5)</b>	5.3(0.9/1.4)

주 : 1) 대안2의 괄호는 목표연도  
 2) 대안 3-1과 3-2의 괄호안은 중심도시지역/기타지역 인구  
 3) 비교의 괄호안은 중심도시의 1988인구/목표연도인구